

А.Л. Журавлев,  
заместитель директора ФИПС по экспертизе объектов  
патентного права, к.ю.н.,  
О.А. Москвитина,  
заместитель заведующего отделом формальной  
экспертизы ФИПС, к.б.н.

### **Глобальное ускоренное патентное делопроизводство**

К числу наиболее актуальных задач, стоящих перед патентными ведомствами промышленно развитых, а также ряда развивающихся стран, относится сокращение сроков рассмотрения заявок на изобретения. Данная задача решается уже не одно десятилетие, однако значительные успехи так и не достигнуты. Несмотря на мнение специалистов о том, что длительный процесс предоставления правовой охраны негативно сказывается на инвестировании технических новаций и является причиной снижения конкурентоспособности не только отдельных предприятий, но экономики страны в целом, пока ни одно крупное ведомство не может заявить, что сроки патентной экспертизы отвечают потребностям науки и бизнеса. В качестве примера можно привести Японское патентное ведомство (JPO), которое является одним из мировых лидеров в своей области и недавно, в рамках реформы национальной системы охраны интеллектуальной собственности, заявило о намерении решить проблему. К 2023 году JPO планирует снизить средний срок рассмотрения заявок до 14 месяцев, а период с момента подачи ходатайства о проведении экспертизы по существу до первого действия ведомства до 10 месяцев, то есть уменьшить существующие сроки примерно вдвое (1).

Очевидно, что для существующего положения дел есть объективные причины: с одной стороны это постоянно растущее число заявок и, одновременно, необходимость повышения качества экспертизы, что влечет рост трудозатрат в ведомстве, с другой стороны – ограниченное финансирование и кадровые ресурсы. С учетом того, что быстро рассматривать все поступающие заявки для крупных патентных ведомств не представляется возможным, одним из путей решения проблемы является внеочередная экспертиза некоторого числа заявок, отбираемых по каким-либо критериям, как правило, на основании просьбы заявителя, которая может сопровождаться уплатой пошлины.

В настоящее время практически все крупные ведомства применяют в своей практике различные программы ускоренной экспертизы как национальных заявок на изобретения, поданных без испрашивания конвенционного приоритета, так и зарубежных заявок, поданных по традиционной процедуре и в соответствии с Договором о патентной кооперации (РСТ).

Так, в Ведомстве по патентам и товарным знакам США (USPTO) действует несколько программ ускоренного рассмотрения национальных заявок на изобретение. В частности, экспертиза может быть ускорена по специальному распоряжению Комиссара в ответ на просьбу руководителя какого-либо департамента Правительства, если заявка признана особо важной в той или иной области государственной деятельности. Внеочередное рассмотрение предусмотрено для заявок, которые способствуют существенному улучшению окружающей среды, вносят вклад в развитие и сохранение энергетических ресурсов, в борьбу с терроризмом, касаются сверхпроводимости материалов, лечения СПИДа и рака, а также когда заявитель указывает на его преклонный возраст или слабое здоровье. Постоянно действующая в USPTO программа ускоренной экспертизы, которая была введена в 2006 году, предусматривает завершение делопроизводства в течение года, но при этом к заявкам, которые могут быть рассмотрены в рамках данной программы, введены дополнительные требования. В частности, формула изобретения должна включать не более трех независимых пунктов, заявитель должен декларировать, что проведен предварительный поиск, представить свое согласие на интервью и т.д. Решение об ускорении принимает специализированное подразделение (Технологический центр специальной программы), проверяющее соблюдение дополнительных требований.

В ЯРО ускоренная экспертиза предусмотрена для уже используемых или подготовленных к использованию изобретений, а также для изобретений, относящихся экологически чистым, так называемым «зеленым» технологиям, или связанных с восстановлением последствий землетрясений. На внеочередное рассмотрение заявок могут претендовать заявители из районов, пострадавших от землетрясений, а также субъекты малого предпринимательства, университеты и государственные исследовательские институты. Предусмотрена также процедура сверхускоренной экспертизы для изобретений особой важности, которые одновременно являются уже введенными или подготовленными к введению в хозяйственный оборот. Как и в США при подаче ходатайства об ускоренной экспертизе заявитель должен представить письменное обоснование, включающее описание предшествующего уровня техники и его сравнение с заявленным изобретением. При рассмотрении заявки по ускоренной процедуре первая корреспонденция направляется заявителю в течение нескольких месяцев, а окончательное решение принимается примерно в течение полугода.

В Европейском патентном ведомстве (ЕРО) действует программа ускоренного рассмотрения заявок (РАСЕ), предусматривающая проведение ускоренного патентного поиска и/или ускоренной экспертизы. Соответствующие требования к заявкам, которые

могут быть рассмотрены в рамках программы, изложены в главе VII части E Руководства по экспертизе ЕРО.

Интерес представляет трехвариантная система экспертизы, действующая с 2008 года в Корейском патентном ведомстве (КИРО), в соответствии с которой заявитель может выбрать ускоренную, обычную или отсроченную процедуру рассмотрения заявки. В КИРО заявки на изобретения могут квалифицироваться как срочные в соответствии с Указом Комиссара в случае, если они относятся к изделиям для оборонной промышленности и технологии их получения, необходимы для продвижения товара на экспорт, созданы сотрудником Правительства, местных органов власти и т.д. Существует также процедура сверхускоренной экспертизы заявок, которые относятся к «зелёным» технологиям.

В отношении заявок иностранных заявителей ускорение делопроизводства в большей части крупных и средних ведомств осуществляется по программе РРН (Patent Prosecution Highway) в основе которой лежит международное разделение труда. Программа РРН была начата в 2006 году ведомствами Японии и США и основана на том, что результаты экспертизы, проведенной в одном ведомстве, используются другим ведомством при рассмотрении аналогичной заявки с целью снижения трудозатрат и ускорения делопроизводства. До 2014 года в основе программы были двухсторонние соглашения между патентными ведомствами, заключаемые по трем направлениям: конвенционный или обычный РРН, РСТ-РРН и РРН-МОТТАИНАИ. Количество заявок, рассмотренных по ускоренной процедуре в рамках двухсторонних соглашений, все эти годы достаточно динамично увеличивалось, однако к существенному уменьшению массивов так называемых «отложенных» заявок (ожидающих рассмотрения) пока это не привело, хотя при запуске проекта такая цель ставилась.

Возможность и целесообразность перехода от двухсторонних соглашений по РРН к единому многостороннему договору обсуждалась на международном уровне уже давно. Очевидно, что такое соглашение, получившее название GPPH (Global Patent Prosecution Highway), отвечает интересам как заявителей, так и ведомств.

Пилотная программа GPPH, действующая с 6 января этого года, основана на аналогичных принципах, что и все ранее начатые двухсторонние проекты по РРН, РСТ-РРН и РРН-МОТТАИНАИ. Заявление об ускоренной экспертизе может быть подано в любое участвующее в GPPH ведомство на основании положительных результатов экспертизы, полученных по национальной заявке или заявке РСТ в другом участвующем ведомстве. Документы, которые заявителю необходимо подать, практически не отличаются от тех, которые использовались ранее в других видах РРН. Ведомствам при этом рекомендуется в

максимальной степени использовать систему электронного досье заявки для получения и предоставления копий уведомлений, свидетельствующих о патентоспособности изобретений, и других документов. Участвующие в пилотной программе GPPH ведомства разработали специальные Руководства, чтобы отразить специфическую терминологию и особенности делопроизводства, однако установлены единые «стандарты», которых необходимо придерживаться.

Достигнуто соглашение об упрощенном порядке присоединения к GPPH. Ведомства, желающие участвовать в пилотной программе, должны представить в секретариат GPPH письмо о своем намерении, подписанное руководителем ведомства, информацию о национальной процедуре рассмотрения заявок на изобретения и мерах по обеспечению качества экспертизы. На 7-й Международной рабочей встрече по многостороннему ускоренному патентному делопроизводству, состоявшейся в августе этого года в Сингапуре, было решено, что новые участники будут иметь возможность присоединяться к GPPH два раза в год, 6 января и 6 июля.

Роспатент вошел в число 17 стран-участников Глобального патентного ускоренного делопроизводства, в результате чего круг наших партнеров по РРН значительно расширился.

В итоге в настоящее время Роспатент имеет двухсторонние соглашения по конвенционной программе РРН с патентными ведомствами Японии, Кореи, США, Финляндии, Испании, Дании, Китая и Португалии. По программе РСТ-РРН заключены соглашения с США, Финляндией, Испанией, Данией, Китаем, Японией, Португалией и Кореей. Вариант РРН-MOTTAINAI действует между ведомствами России и Японии, США, Финляндии и Испании. В ближайшее время планируется заключение двухсторонних соглашений по РРН с Сингапуром и Казахстаном.

Нашими новыми партнерами по программе GPPH являются патентные ведомства Великобритании, Канады, Австралии, Венгрии, Швеции, Северного патентного института, Израиля, Норвегии, Исландии. С 01 ноября 2014 года в программе GPPH будут участвовать патентные ведомства Австрии и Сингапура.

Изменения и дополнения в Гражданский кодекс РФ, содержащие ряд новаций, обеспечивающих гармонизацию российского патентного законодательства, укрепляют базу для интегрирования России в мировую экономику и способствуют дальнейшему развитию международного сотрудничества Роспатента с другими ведомствами.

1. Tessensohn J. «Proposed changes to Japanese intellectual property legal regime in 2014», WIRP, 2014, V.28, № 5